



POLSKIE ZRZESZENIE  
INŻYNIERÓW I TECHNIKÓW SANITARNYCH  
POLISH ASSOCIATION OF SANITARY ENGINEERS AND TECHNICIANS

1919 - 2019

Zarząd Główny: 00-043 Warszawa, ul. Czackiego 3/5  
tel./fax.: 228262894, 228270262, e-mail: biuro@pzits.pl, szkolenia@pzits.pl  
KRS: 0000053547 • Regon: 000671473 • NIP: 526-000-16-19  
Rachunek: Millennium Bank SA, Nr 4211602202000000028827575

REPREZENTOWANE DZIEDZINY TECHNIKI: gazownictwo, technika sanitarna, wodociągi i kanalizacja, ciepłownictwo i ogrzewnictwo, wentylacja i klimatyzacja, inżynieria ochrony środowiska, technika sanitarna wsi, ochrona wód i powietrza przed zanieczyszczeniem, oczyszczanie miast i osiedli oraz unieszkodliwianie odpadów, zwalczanie hałasu, balneotechnika, organizacja i technologia wykonawstwa, prawnictwo

CZASOPISMA PZITS: Gaz, Woda i Technika Sanitarna tel./fax.: 228270249 • Ciepłownictwo - Ogrzewnictwo - Wentylacja tel./fax.: 228282726  
BIURO STUDIÓW I RZECZOZNAWSTWA PZITS wykonuje: ekspertyzy • opinie • konsultacje tel.: 228270263

Warszawa, dn. 02.07.2018 r.

Jadwiga Emilewicz  
Minister  
Sekretariat Ministra Przedsiębiorczości  
i Technologii  
email: [sekretariatJEmilewicz@mpit.gov.pl](mailto:sekretariatJEmilewicz@mpit.gov.pl)

*Szanowna Pani Minister,*

w nawiązaniu do przedstawionego na stronie [http://www.mpit.gov.pl/media/57987/Koncepcja\\_nowego\\_prawa\\_zamowien\\_publicznych.pdf](http://www.mpit.gov.pl/media/57987/Koncepcja_nowego_prawa_zamowien_publicznych.pdf), przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii, opracowania „Koncepcji nowego Prawa Zamówień Publicznych”, pragniemy przedstawić spostrzeżenia ekspertów PZITS w zakresie realizacji procesów przetargowych.

Przedstawione opracowanie oceniamy wysoko pod względem merytorycznym oraz jakości samego kierunku prowadzenia reformy. W koncepcji ujęto ważniejsze problem związane z prowadzeniem procesu przetargowego oraz możliwości zwiększenia efektywności i atrakcyjności realizacji inwestycji publicznych. Na bazie doświadczeń ekspertów PZITS, pragniemy zwrócić uwagę na wybrane aspekty związane z branżą budowlaną.

1. Inwestycje publiczne, ze względu na swój charakter, powinny przede wszystkim być w najwyższym stopniu użyteczne dla społeczeństwa, a także jakość realizacji usługi powinna być optymalna pod kątem celu jakiego ma służyć, zainwestowanych środków inwestycyjnych oraz kosztów eksploatacyjnych. Wybór realizacji powinien odbywać się z dużą starannością, po uprzedniej gruntownej analizie ich przydatności społecznej.
2. Realizacja zadań publicznych powinna umożliwić rozsądne gospodarowanie publicznymi środkami, zatem powinno jej towarzyszyć przemyślane planowanie i budżetowanie. Niestety, szczególnie w rocznym planowaniu budżetowym inwestycji w podmiotach publicznych trudno o racjonalne przygotowanie realizacji. Pieniądze przyznawane na realizację zamówień trafiają najczęściej do Zamawiającego w drugiej połowie roku. Realizacja zamówienia publicznego odbywa się w pośpiechu, często nieracjonalnie. Zwracamy uwagę, że należy umożliwić zamawiającym podmiotom większą elastyczność czasową w realizacji inwestycji, bez przymusu „konsumpcji” finansów w danym roku rozliczeniowym.
3. Procesy przetargowe, jak słusznie zauważono, powinny być przygotowywane ze szczególnym uwzględnieniem celu jakiego mają służyć. Działanie to jest zgodne z misją wielu zrzeszeń branżowych,

których zadaniem powinno być wsparcie zamawiających w przygotowaniu materiałów przetargowych oraz w ocenie złożonych ofert.

4. W ocenie złożonych ofert większą wagę należy położyć na wiarygodność oraz doświadczenie oferentów. Wiarygodność przedsiębiorstwa, prócz stabilności finansowej i braku niezrealizowanych zobowiązań wobec ZUS i Urzędu Skarbowego, powinno być poparte odpowiednimi referencjami, np. rekomendacją Izb lub stowarzyszeń branżowych, jak np. Polskiego Zrzeszenia Inżynierów i Techników Sanitarnych
5. Inwestycje przeznaczone do realizacji powinny zostać poprzedzone etapem planowania i projektowania. Wykonany projekt powinien zostać poddany weryfikacji, nawet z uwzględnieniem przez wykonawcę obrony przyjętych rozwiązań. Tak przyjęty projekt powinien być podstawą realizacji bez możliwości ingerencji firmy wykonawczej w zmianę przyjętych rozwiązań. W praktyce budowlanej szukanie efektywniejszych ekonomicznie rozwiązań na etapie wykonawczym jest powszechną praktyką. Dużym problemem w jednostkach publicznych jest brak wykwalifikowanej kadry technicznej, co jest wykorzystywane przez wykonawców.
6. Duże projekty powinny być obligatoryjnie poddawane weryfikacji przez zrzeszenia branżowe. Ocena powinna przede wszystkim ujmować racjonalność przyjętych rozwiązań, a także uwzględniać koszty inwestycyjne i eksploatacyjne. Ocena powinna wykluczać także nieuzasadnione wymagania zamawiającego, a także powstrzymywać ambicje zawodowe twórców.
7. Wszyscy uczestnicy procesu budowlanego powinni podlegać ocenie norm etycznych, ze szczególnym uwzględnieniem roli Inspektora Nadzoru Budowlanego, którego podstawowym obowiązkiem jest ochrona interesów zamawiającego.
8. Wskazaniem jest opracowanie możliwości eliminacji (choćby czasowego) z procesu przetargowego firm stosujących ceny dumpingowe. Nieracjonalne obniżenie cen jest szkodliwe dla samej inwestycji, ale także dla samego procesu przetargowego.
9. Warto mieć na uwadze, że małe i średnie przedsiębiorstwa zniechęca do udziału w procesach przetargowych znaczna ilość dokumentów, które należy przygotować, braku pewności otrzymania zlecenia znacząco ogranicza ilość jednostek zgłaszających oferty w przetargach. W konsekwencji takie działanie może wpływać na jakość i cenę realizowanej usługi.
10. Małe i średnie przedsiębiorstwa często są podwykonawcami firmy większych. Proces przetargowy powinien uwzględniać możliwość ochrony prawnej i finansowej podwykonawców.

W przypadku, jeżeli powyższe kwestie wymagałyby szerszych wyjaśnień lub konsultacji – pozostajemy do Państwa dyspozycji.

Oprócz przesłanych uwag chcemy szczególnie podkreślić gotowość ekspertów PZITS do współpracy w zakresie nowelizacji i tworzenia dokumentów opracowywanych przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii. Prosimy również o dodanie PZITS do rozdzielnika jednostek, z którymi konsultowane są procedowane zmiany.

*Z wyprzedzeniem,*

*Anna Bogdan*

Dr hab. inż. Anna Bogdan  
Wiceprezes

Polskiego Zrzeszenia Inżynierów i Techników Sanitarnych